

Những cải tiến nhất nhằm thay đổi tính toán chiến lược của Trung Quốc đang như là cách tiếp cận mà Philippines đang thực hiện: Thách thức trực tiếp yêu sách biển của Trung Quốc trước mặt Tòa trọng tài của UNCLOS.



Trong năm 2013, người ta đã thấy rõ hơn việc Trung Quốc quyết tâm theo đuổi chiến lược “cắt lát salami” ở Biển Đông – dần từng công cụ kiểm soát bằng các bước đi nhỏ lẻ nhưng không chậm ngòi chiến tranh. Bộ Kinh tế tiếp tục thực hiện chiến lược trên bất chấp sự phản đối từ các công quốc khu vực và Mỹ, việc các bên yêu sách khác và Washington thúc đẩy hợp tác quân sự hay khi nước đang từng công cụ thiển quan hệ với các nước láng giềng. Bước đi tiếp nhất nhằm thay đổi tính toán chiến lược của Trung Quốc đang như là cách tiếp cận mà Philippines đang thực hiện: Thách thức trực tiếp yêu sách biển của Trung Quốc trước mặt Tòa trọng tài của Công ước Liên Hợp Quốc về Luật Biển (UNCLOS).

Ngày 22/1/2013, Philippines đã gửi Thông báo và Tuyên bố Khỏi kiện lên Tòa Trọng tài Quốc tế về Luật Biển (International Tribunal for the Law of the Sea - ITLOS), kiện đồng chín đơn của Trung Quốc, còn gọi là “đồng loạt bò” bao trùm gần như toàn bộ Biển Đông (Thông báo và Tuyên bố Khỏi kiện: www.pia.gov.ph/news/piafiles/DFA-13-0211.pdf). Phán quyết sẽ không được đưa ra

trước năm 2015, những hành động này của Philippines đã gây hậu quả nghiêm trọng cho vùng biển. Trong khi Bắc Kinh cố gắng cô lập Manila với hành động trái pháp luật thì Việt Nam đã tuyên bố kế hoạch tiếp cận pháp lý chung với Trung Quốc, dấu hiệu về sự thành công chính trị ban đầu của Manila.

Tuy nhiên, ngược lại ta chưa thể chắc chắn về phán quyết: Kết quả có thể là việc hợp thức hóa chính sách Ba Mũi trên của Trung Quốc, hoặc cũng có thể ảnh hưởng nghiêm trọng đến chính sách quy định nội hàm của nước này và tạo cơ hội để Mỹ đóng vai trò ngòi nổ về luật pháp quốc tế.

Một vài Khó khăn

Bác bỏ Thẩm quyền

Khó khăn đầu tiên là PCA tuyên bố cơ quan này không có thẩm quyền ra phán quyết trong vụ kiện. Các nhà bình luận Trung Quốc lập luận rằng vì nước này đã bác bỏ hình thức phân xử trọng tài đồng thời từ chối tham gia vụ kiện, Trung Quốc không bị ràng buộc bởi các phán quyết của tòa. Tuy nhiên, những tiến bộ trước đây cho thấy không phải như vậy. Trong vụ kiện *Vấn đề Phân xử trọng tài giữa Barbados và Cộng hòa Trinidad và Tobago*

(2006), tòa rõ ràng công nhận quyền của Quốc gia thua kiện đơn phương đưa tranh chấp ra tòa trọng tài trước sự phản đối của Quốc gia bị kiện. Ngoài ra, theo Điều 9 thuộc Phụ lục VII của UNCLOS, “Việc một Bên vắng mặt hay việc một Bên không trình bày các lý lẽ của mình không cản trở trình tự tố tụng.” Do đó, gần như chắc chắn lập luận Trung Quốc không xuất hiện và không tham gia vụ kiện sẽ bác bỏ thẩm quyền của tòa là không thuyết phục.

Lập luận thứ hai và thuyết phục hơn về việc Trung Quốc bác bỏ thẩm quyền của

tòa là dựa trên bản chất và đặc thù của tranh chấp. UNCLOS quy định rằng các Quốc gia có thể đề trình một tuyên bố chính thức lên Tổng Thư ký Liên Hợp Quốc nhằm thông báo với tất cả các bên rằng họ không chấp nhận quy trình bắt buộc trong việc phân xử pháp lý đối với một số loại tranh chấp liên quan đến chủ quyền lãnh thổ. Năm 2006 Trung Quốc ra tuyên bố chính thức rằng nước này không chấp nhận những quy trình đó. Điều này dẫn đến lập luận rằng vùng biển trên là một nơi lập để gián tiếp báo và yêu sách của Philippines đối với các đảo, đá và bãi cạn ở Biển Đông và PCA không thể ra phán quyết về tình trạng pháp lý của hành động và công trình của Trung Quốc ở Biển Đông trừ khi tòa tiến hành phân định ranh giới biển để xác định ai có quyền thực thi chủ quyền hoặc quyền tài phán ở các khu vực biển này (Global Times, 31/3, Tân Hoa Xã, 1/4; English.news.cn, 3/4). Nếu tòa đồng ý với quan điểm của Trung Quốc, sau đó tòa có thể tuyên bố không có thẩm quyền trong vùng biển của Philippines. Trong Bản ghi nhớ, Philippines đã cố gắng tránh điều này khi khẳng định rằng mục đích của mình không phải là xác định chủ quyền đối với các đảo hay để phân định ranh giới biển.

Phán quyết của Tòa về Vùng biển

Giống PCA quyết định phân xử vùng biển này, câu hỏi đặt ra là PCA sẽ thực sự làm chuyện gì quyết định vấn đề gì. Nếu cơ quan này kết luận rằng đồng chí đơn là vấn đề về lãnh hải, thì PCA chỉ có thể ra phán quyết về một số điểm Philippines nêu ra, nhiều khả năng là giá trị pháp lý của các thực thể đó. Phần lớn các nhà phân tích cho rằng đa phần các thực thể đó trong khu vực là “đá” và chỉ được hưởng vùng lãnh hải rộng 12 hải lý, thay vì được hưởng vùng đặc quyền kinh tế rộng 200 hải lý như quy chế của “đảo” theo điều 121 của UNCLOS. (<http://www.eastasiaforum.org/2013/06/16/south-china-sea-dispute-dynamics/>).

Khả năng thứ ba là PCA đưa ra phán quyết về giá trị pháp lý của đồng chí đơn. PCA có thể tránh phán quyết vấn đề này với các lập luận như đồng chí đơn quá mơ hồ bởi Trung Quốc không đưa ra tựa đề chính xác, Trung Quốc không làm rõ đồng chí đơn khẳng định chủ quyền đối với cái gì (ví dụ, chỉ là các thực thể đó, hay tất cả một thực thể bên trong đồng chí đơn này,...), và đồng chí đơn trên không phù hợp mà cũng không trái ngược với UNCLOS. Tuy nhiên, nếu PCA khẳng định có thẩm quyền quyết định vấn đề, nhiều khả năng cơ quan này sẽ ra phán quyết rằng đồng chí đơn không phù hợp với UNCLOS.

Tác động tới Phán Quyết

Bất kỳ phán quyết nào cũng có tác động ngay lập tức và một chính trị đối với khu vực. Nếu PCA tiếp tục ra phán quyết về kiện này, Trung Quốc có thể coi đây là sự công nhận việc nước này tiếp tục tham gia quá trình phân xử tranh tài biển. Điều này sẽ tạo thêm lợi thế cho Trung Quốc khi giải quyết các đàm phán tranh chấp trong khuôn khổ song phương.

Nếu ITLOS bác bỏ giá trị của đường chín đoạn, một phán quyết đưa ra sẽ như một gáo nước lạnh và đòn giáng mạnh vào chiến lược “ba mặt trận” của Trung Quốc (chiến tranh pháp lý, chiến tranh ngoại giao và chiến tranh tâm lý) đang gây nhiều thách thức đối với Philippines, Việt Nam, Malaysia và có thể là cả Indonesia. Các nước này ít khi từng chấp nhận quan điểm của Trung Quốc cho rằng tất cả các tranh chấp phải được giải quyết bằng con đường song phương. Hiện nay, đường trục kinh độ không chỉ quan pháp lý có tầm quan trọng cao nhất đưa ra phán quyết rõ ràng về các quy định trên biển, các bên tranh chấp sẽ mạnh mẽ hơn trong việc đưa yêu sách lên ITLOS, và đánh bắt cá trong vùng EEZs và quyền khoan thăm dò, khai thác hydrocarbon trong vùng EEZs của mình.

Các bên tranh chấp khác dường như ít quan tâm về vụ kiện của Philippines. Điều đó thúc đẩy Việt Nam chuẩn bị bằng chứng cho một vụ kiện pháp lý nhằm thách thức yêu sách biển của Trung Quốc và Hà Nội đang cân nhắc thời điểm thích hợp. Thứ trưởng Việt Nam Nguyễn Tấn Dũng đã tuyên bố trong một cuộc phỏng vấn: “Chúng tôi đã chuẩn bị và sẵn sàng cho hành động pháp lý” (Bloomberg, 30/5).

Nhật Bản bày tỏ quan tâm về việc phân xử tranh tài để giải quyết tranh chấp lãnh thổ với Trung Quốc. Cựu Bộ trưởng Ngoại giao Nhật Bản ông Koichiro Genba đã đề nghị Trung Quốc làm nhũn ý trong một bài bình luận trên tờ New York Times tháng 11 năm 2012. Tuy nhiên, chính quyền ông Abe hiện nay thiên về các phương án mang tính quân sự. Việc Tokyo không định không có tranh chấp quần đảo Senkaku/ Điều kiện cho thấy việc giải quyết vấn đề bằng con đường pháp lý quá phức tạp là rất khó.

Một phán quyết mang tính ràng buộc pháp lý sẽ tạo ra sự đồng thuận các bên không có tranh chấp như Mỹ, Úc hoặc Indonesia chấp nhận hơn trong việc ủng hộ quan điểm của Philippines.

Những lợi ích Trung Quốc sẽ là gì?

Một phán quyết có lợi nhất cho Philippines sẽ không được bỏ mọi giá trị pháp lý trong các yêu sách của Trung Quốc ở Biển Đông. Phán quyết này sẽ bác bỏ giá trị của đường chín đoạn, những yêu sách của Trung Quốc đối với các thềm thềm thì không bao hàm trong vùng biển và sẽ không bỏ vô hiệu hóa. Trung Quốc sẽ vẫn khẳng định yêu sách chủ quyền đối với Quần đảo Hoàng Sa và Quần đảo Trường Sa, chủ quyền đối với lãnh hải và vùng đặc quyền kinh tế nếu có xung quanh đó. Tuy nhiên, phạm vi của các vùng biển sẽ giảm một cách đáng kể nếu PCA phán quyết rằng những thềm thềm này chỉ là “đá.” Mặc dù có sự ràng buộc về pháp lý đối với cả hai bên, những bất kể phán quyết nào của tòa cũng không có bất kỳ hiệu lực thi hành (Điều 11, Phụ lục VII, UNCLOS).

Bất chấp điều này, Trung Quốc vẫn có nhiều thủ đoạn. Bắc Kinh đã phòng ngừa khả năng này theo hai cách: thủ đoạn, sự đóng góp kinh tế, pháp lý và ngoại giao đối với các bên tranh chấp khác nhằm ngăn chặn các quốc gia này đưa tranh chấp ra tòa trọng tài. Trung Quốc đã đề nghị Manila không đề trình Bản Ghi nhớ lên tòa trọng tài, để lợi ích hai bên cùng rút lợi ích ra khỏi Bãi Cỏ Mây và Philippines sẽ được hưởng các lợi ích về kinh tế, mặc dù Bắc Kinh đã phủ nhận các thông tin trên (Rappler, ngày 26/2). “Cây gậy” ở đây có thể là việc Trung Quốc duy trì sự hiện diện quân sự lớn hơn ở Bãi cỏ Scarborough, hoàn toàn cắt đứt hoạt động tiếp tế của Philippines cho lực lượng lính thủy đổ bộ trú tại tàu BRP Sierra Madre ở Bãi Cỏ Mây, cũng như trọng tài về kinh tế cũng như những gì Trung Quốc đã làm vào năm 2012.

Manila đang tìm kiếm đường mình giúp nước này chống lại việc Bắc Kinh thách thức phán quyết của tòa. Tiếp cận các công quốc khu vực có tranh chấp với Bắc Kinh, Philippines từng công quan hệ với Nhật Bản, Việt Nam và Indonesia. Các nhà lãnh đạo Philippines và Việt Nam đã gặp gỡ vào tháng 2, tháng 3 và tháng 5 năm nay để thảo luận về vùng biển của Manila. Trong khi năm ngoái, Nhật Bản đã đồng ý bán một số tàu tuần tra cho Cảnh sát biển Philippines và bộ trưởng quốc phòng hai nước cam kết tăng cường hợp tác để đảm bảo vai trò thông tin của luật pháp trong việc giải quyết tranh chấp lãnh thổ (Asahi Shimbun, 23/5/2013). Manila cũng bày tỏ thiện chí cho phép các tàu Nhật Bản tiếp cận một số cơ sở hải quân của nước này (InterAksyon.com, ngày 27/6/2013). Hành động của Trung Quốc dường như đang đẩy nhanh xu hướng hợp tác giữa Nhật Bản-Philippines. Cùng với Philippines và Indonesia gần đây đã cải thiện mối quan hệ bằng việc giải quyết tranh chấp biên giới biển giữa hai nước (BBC, 3/5). Tuy nhiên, để tác quan trọng nhất đối với Manila, là nước Mỹ đang tăng cường hỗ trợ cho Philippines cả về mặt chính trị và quân sự.

Nếu khiêu kiện lên ITLOS, Hà Nội chắc chắn đối mặt với hành động trả đũa của Bắc Kinh - và Trung Quốc có thể đưa ra các hành động lợi ích cho Việt Nam rút đôn kiện. Nhưng Hà Nội đã trải qua thời gian dài căng thẳng với Trung Quốc và có thể sẽ hành động giống như Manila. Việt Nam đã từng căng quan hệ với Philippines, Ấn Độ và Nhật Bản, đưa ra các tuyên bố chung về tranh chấp (Kyodo News, ngày 22/5). Một số ý kiến cho rằng Việt Nam cần thiết lập quan hệ đối tác chiến lược với Mỹ (cogitAsia, ngày 30/5). Hà Nội gần đây đã tham gia Sáng kiến An ninh Châu lục và khí hậu hàng loạt (Proliferation Security Initiative), bày tỏ quan tâm với việc mua máy bay giám sát biển và tiến hành chương trình huấn luyện chung với Lực lượng tuần duyên Mỹ.

Kết Luận

Tất cả các bên tranh chấp ở Biển Đông sẽ chịu những tác động từ phán quyết của PCA. Nó có thể dẫn tới việc duy trì nguyên trạng, hoặc cũng có thể tạo nên sự thay đổi trong cách hành xử trên biển dựa trên các quy định pháp lý và niềm kiêu hãnh quốc gia. Do vậy, các bên yếu sách đang phòng ngừa những tác động này, đáng kể nhất là việc đẩy mạnh hành động pháp lý.

Ở Washington, một phán quyết có thể giúp hài hòa luật pháp quốc tế và trật tự khu vực mà nước này ủng hộ, và đó nước Mỹ đóng vai trò người bảo vệ quy định của các quốc gia nhỏ và sự đồng luật pháp chung với cộng đồng quốc tế, trong khi ảnh hưởng của Trung Quốc sẽ sụt giảm. Những hệ quả này sẽ tác động tới nỗ lực của Trung Quốc trong các tranh chấp lãnh thổ khác, và nhiều khả năng tăng cường quy định lực lượng của Mỹ trong khu vực.

Chú thích

[1] *Vấn đề Phân xử tranh tài giữa Barbados và Cộng hòa Trinidad và Tobago* (Phán quyết 2/4/2006), truy cập tại <

<http://www.pca-cpa.org/E?GLISHIRPC/>

>.

[2] UNCLOS Điều 298 (1).

[3] Tuyên bố theo Điều 298 của Công ước Nhân dân Trung Hoa (25/8/ 2006), truy cập tại: < http://www.un.org/depts/los/settlement_of_disputes/choice_procedure.htm >.

Tiến sĩ Ian Forsyth là nhà chuyên phân tích và Ông Á thuộc Bộ Quốc phòng Mỹ, hiện công tác cho một công ty tư vấn về công nghệ và chính sách ở Honolulu, Hawaii. Bài viết đăng trên trang "[Jamestown](#)"

Nhật Linh (dịch)